



**Alexa IVAN (PARASCHIVA)**  
SCA Ivan și Asociații

**C**ontractele de infrastructură reglementate de Hotărârea Guvernului nr. 1/2018 („Contractul Național”), par la prima vedere să ofere puține oportunități de flexibilitate pentru Antreprenori. Clauza 37, care reglementează modificările contractuale, poate fi percepută ca fiind rigidă și uneori dezavantajoasă. Modalitatea de aplicare și interpretare a Clauzei 37, cu toate că la o primă percepție pare facilă, trebuie gestionată cu precauție, fiind necesară o analiză mai profundă, care include interpretarea acestei clauze în contextul mai larg al Codului Civil român. Această analiză este menită să releve oportunități neprevăzute care pot proteja interesele Antreprenorilor.

La o primă lectură, Clauza 37 din HG 1/2018 pare să impună obligații stricte pentru Antreprenori, cerând implementarea imediată a modificărilor solicitate de către Supervisor, prin intermediul unui Ordin Administrativ. Această cerință poate părea descurajantă, deoarece nu lasă loc pentru negocieri imediate cu privire la prevederile incluse de către Supervisor în respectivul Ordin Administrativ, fie pentru o contestare rapidă a condițiilor impuse de către Supervisor. Relevante pentru această analiză sunt următoarele prevederi ale Clauzei 37:

## Contractul Național, Clauza 37: O Analiză Critică a Rigidității Aparente și Flexibilității Reale

*37.10 La primirea Ordinului Administrativ de Modificare, Antreprenorul va pune în aplicare Modificarea fără întârziere, dar fără a prejudicia dreptul Antreprenorului de a emite o notificare de dezacord cu privire la Decizia Supervisorului în conformitate cu prevederile subclauzei 69c.5 [Notificarea de dezacord]. Antreprenorul nu va executa nicio lucrare fără o autorizație de construire valabilă (inclusiv, dacă este cazul, o nouă autorizație de construire pentru Lucrările modificate), obținută în conformitate cu prevederile subclauzei 10.1.*

Interpretând aceste prevederi de o manieră rigidă reiese că, independent de dreptul Antreprenorului de a emite o notificare de dezacord cu privire la Decizia Supervisorului și de a recurge la arbitraj pentru soluționarea aspectelor aflate în diferend, Antreprenorul este obligat să pună în aplicare ca atare Modificarea.

Totuși, Codul Civil român și principiile fundamentale ale dreptului contractual oferă o lumină diferită asupra acestor prevederi, astfel cum vom explicita în cele ce urmează. O analiză mai nuanțată a Clauzei 37 necesită o examinare a acesteia în contextul mai larg al legislației române, în special al Codului Civil. Acest exercițiu hermeneutic revelează o realitate juridică mult mai complexă și favorabilă Antreprenorilor decât ar sugera o lectură superficială.

Deși Clauza 37 impune implementarea modificărilor fără întârziere, Codul Civil subliniază importanța consimțământului mutual și a echității în relațiile contractuale. Aceste principii permit antreprenorilor să conteste modificările propuse, chiar și după ce au început



**Cristina IVAN**  
Avocat Coordonator  
SCA Ivan și Asociații

implementarea lor, prin intermediul unui mecanism de notificare a dezacordului. În esență, ceea ce la prima vedere pare o obligație unilaterală, devine, în realitate, un proces echilibrat, în care antreprenorii își pot proteja drepturile.

Un alt aspect important din acest punct de vedere este faptul că, în privința modificărilor pecuniare, Sub-Clauza 37.10 trebuie interpretată coroborat cu prevederile Sub-Clauzei 37.2 și 37.3.

Este impusă, astfel, necesitatea de a semna un act adițional pentru orice ajustare a prețului contractului. Deși această cerință poate părea restrictivă, ea asigură, de fapt, că nicio modificare financiară nu poate fi impusă fără acordul expres al ambelor părți. Astfel, Antreprenorii au garanția că orice ajustare a costurilor va fi discutată și negociată corespunzător, menținând echilibrul contractual.

Codul Civil român, prin natura sa de lex generalis, se aplică implicit tuturor relațiilor contractuale, inclusiv celor guvernate de HG 1/2018, determinând ca principiile fundamentale ale dreptului contractual - buna-credință, echitatea, și interdicția îmbogățirii fără justă cauză - trebuie să fie respectate în interpretarea și aplicarea Clauzei 37.

Această suprapunere a Codului



Civil asupra prevederilor specifice ale HG 1/2018 creează un cadru juridic complex, în care Antreprenorii beneficiază de protecții implicite împotriva modificărilor contractuale abuzive sau nejustificate. Astfel, orice interpretare a Clauzei 37 care ar contraveni acestor principii fundamentale ar putea fi contestată pe baza inconsistenței cu normele superioare ale Codului Civil.

Poate una dintre cele mai notabile consecințe ale prevalenței prevede-

rilor *lex generalis* este faptul că orice modificare a unui contract să fie realizată cu consimțământul părților și să fie documentată corespunzător, ceea ce înseamnă că, deși Clauza 37 poate părea inflexibilă, aceasta trebuie interpretată și aplicată în conformitate cu principiile mai largi de drept. Acest context mai larg asigură că Antreprenorii nu sunt forțați să accepte modificări injuste sau nefavorabile.

Cu toate că acest subiect determină numeroase discuții și este, evident,

necesară o analiză mult mai amplă a implicațiilor *lex generalis* asupra prevederilor Contractului Național, concluzia pe care dorim să o subliniem prin raportare la Clauza 37 din HG 1/2018 este că, deși aparent restrictivă, aceasta poate oferi, în realitate, protecție Antreprenorilor atunci când este interpretată în contextul Codului Civil. Este esențial ca aceste prevederi să fie citite nu doar în litera lor strictă, ci și în spiritul legii mai largi, care protejează echitatea și consimțământul mutual în relațiile contractuale.

În concluzie, o înțelegere sofisticată a Clauzei 37, care ia în considerare atât litera HG 1/2018, cât și spiritul mai larg al legislației române, oferă antreprenorilor instrumente puternice pentru a-și proteja interesele în cadrul contractelor de infrastructură. Această abordare nuanțată transformă ceea ce la prima vedere pare a fi o constrângere într-o oportunitate de negociere contractuală.